

# Региональная общественная организация «АССОЦИАЦИЯ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ЖИЛЬЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

РОССИЯ, 443031, г. САМАРА, ул. Демократическая, д.8, кв.78  
тел.: (846) 927-52-90 e-mail: 79272004526@yandex.ru

«22» декабря 2019г. №57

на № \_\_\_\_\_

Президенту РФ Путину В.В.  
Генеральному Прокурору РФ Чайке Ю.Я.  
Руководителю Федеральной антимонопольной службы РФ Артемьеву И.Ю.  
Губернатору Самарской области Азарову Д.И.  
Председателю Самарской Губернской Думы Котельникову Г.П.

## Открытое письмо участников Форума «Мы за разумную мусорную реформу!»

Уважаемые руководители органов государственной власти!

В связи с критической ситуацией в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), сложившейся на данный момент в Самарской области в рамках реализации так называемой «мусорной реформы», мы были вынуждены объединиться и провести Форум общественных организаций под эгидой Региональной общественной организацией «Ассоциация владельцев жилья Самарской области».

Заслушав и обсудив доклады членов инициативной группы Ассоциации и других заинтересованных лиц, мы, участники Форума, решительно заявляем, что реформа системы обращения с ТКО на территории Самарского региона осуществляется неэффективно, с нарушением целого ряда нормативно-правовых актов Российской Федерации. Нарушаются принципы и положения Конституции России, нормы таких базовых в соответствующей сфере законов, как Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федерального закона «Об отходах производства и потребления», нормы целого ряда профильных Постановлений Государственной Думы ФС РФ, Правительства Российской Федерации и Указов Президента России, а также поручений Президента и Председателя Правительства Российской Федерации.

Мы подчеркиваем, что нарушаются как права населения на экологически благоприятную окружающую среду, так и права граждан как потребителей на оплату исключительно фактически и качественно оказанных услуг в научно, экономически обоснованных размерах, в противовес навязываемых им в настоящее время платежей за некорректно вменяемые населению в потребление объемы услуг по безосновательно рассчитанным нормативам и тарифам.

Мы уверены в том, что сложившаяся ситуация связана, прежде всего, с неудовлетворительной системой управления в сфере обращения с ТКО, отсутствием продуманной и детально разработанной стратегии обращения с

отходами, отсутствием проектной и проектно-сметной документации, технико-экономического обоснования принимаемых решений, большая часть которых должна являться основой для разработки территориальной схемы обращения с отходами в Самарской области.

До 2019 года в Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области фактически отсутствовали узкопрофильные квалифицированные специалисты, компетентные в вопросах обращения с ТКО. Соответственно, не была инициирована работа по проведению замеров объемов образования ТКО населением в различных аграрных и промышленных зонах региона во все сезонные периоды с открытой и доступной публикацией результатов проведенных исследований. Также не были проведены общественные обсуждения территориальной схемы обращения с отходами, не принимались во внимание мнения региональных общественных и проектных организаций по вопросам работы с системой обращения с отходами, много лет высказывавшиеся на мероприятиях различного уровня.

В результате с самого начала реализации «мусорной реформы» в Самарской области началось нарастание кризисных явлений, связанных как с неготовностью ответственного за данную сферу регионального органа государственной власти к качественной работе, так и с недостаточно эффективной работой регионального оператора.

Согласно результатам проверки, проведенной Министерством жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в отношении действующего в области единого регионального оператора по обращению с ТКО - ООО «ЭкоСтройРесурс» - в работе последнего только за первое полугодие 2019 года были зафиксированы следующие серьезные нарушения:

- заключено лишь 34,7 % договоров;
- из 727 используемых в работе регионального оператора транспортных средств 32 автомобиля (4,4%) не имеют установленной системы ГЛОНАСС;
- в части автотранспорта, на котором система ГЛОНАСС установлена, отчеты не предоставлены;
- договоры с перевозчиками на вывоз ТКО заключены на фиксированную сумму без привязки к фактическим объемам и весу перевозимых отходов и протяженности пройденного автотранспортом пути;
- имеются существенные задолженности регионального оператора по оплате выполненных его контрагентами работ и услуг: перевозчикам – 48%, полигонам – 64%, сортировщикам – 34%; эти показатели в разы превышают допустимые законом размеры задолженности;
- ликвидировано только несколько сотен из нескольких тысяч ранее выявленных несанкционированных свалок;
- финансово-хозяйственная деятельность не проанализирована ввиду не закрытия на 22 ноября 2019 года отчетного периода (первого полугодия 2019 года), т.е. отчетный период не закрыт по истечении 5 месяцев после его окончания;
- в 6 районах региона сами перевозчики создали несанкционированные площадки временного хранения и погрузки ТКО (это данные не тотальной, а лишь выборочной проверки);

- в 2 районах региона сам региональный оператор для захоронения использует 2 несанкционированных полигона;

- систематический сбор опасных компонентов ТКО (таких, как батарейки, ртутьсодержащие приборы и др.) не осуществляется.

Принимая во внимание всё изложенное, а также поддерживая активную государственную политику в вопросах улучшения качества жизни населения страны, мы, участники Форума, обращаемся:

### **к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с просьбой:**

#### **1. Дать поручение Генеральной прокуратуре РФ:**

1.1. провести проверку деятельности регионального оператора – ООО «ЭкоСтройРесурс» - в части исполнения действующего российского законодательства в сфере обращения с ТКО, а также условий заключенного с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области договора об оказании услуг. В случае выявления нарушений обязать регионального оператора возместить причиненный им ущерб.

1.2. Провести проверку деятельности компетентных органов исполнительной власти Самарской области, полномочных в сфере обращения с ТКО, в части исполнения действующих нормативно-правовых актов при организации и проведении в регионе реформы обращения с ТКО.

#### **2. Дать поручение Федеральной антимонопольной службе РФ:**

2.1. провести проверку законности принятия решения по выбору **единого регионального оператора** в Самарской области без учета зонирования области в зависимости от местонахождения полигонов и населенных пунктов, которые могли бы снизить издержки по перевозке ТКО.

#### **3. Губернатору Самарской области с просьбой:**

3.1. Дать поручение Министерству энергетики и ЖКХ при принятии решения по определению норматива ТКО на 2020 год установить в качестве расчетной единицы для домовладений (населения) **количество проживающих лиц, а не площади жилого помещения** (в соответствии с п.4.1 Постановления ГД ФС РФ от 21.03.2019 N 5888-7 ГД "Об информации Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина о реализации перспективных направлений государственной политики в области экологического развития Российской Федерации, а также перспективах обеспечения экологически безопасного обращения с отходами").

3.2. Кардинально пересмотреть Территориальную схему обращения с ТКО, действующую в Самарской области, поскольку она имеет ошибочную базу данных, в 1,5 раза превышающую реальный объем образования ТКО. На этой серьезнейшей ошибке основаны все дальнейшие расчеты применяемых в отрасли нормативов и тарифов, что, в частности, и привело к установлению необоснованно, за пределами завышенного норматива накопления ТКО (независимо от применяемой расчетной единицы: квадратного метра общей площади или проживающего) и, как следствие, к росту социальной напряженности в Самарском регионе в 2019 году.

Осуществлять любые экономические расчеты в сфере обращения с отходами, в частности, при установлении норматива накопления ТКО и тарифов

по обращению с отходами, исключительно после формирования соответствующей проектной документации, на качественном профессиональном научном уровне обосновывающей социально, экологически и экономически приемлемые способы обращения с ТКО в нашем регионе.

3.3. Обязать регионального оператора **осуществлять отдельный сбор ТКО** с выделением ценных фракции в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 года №1589-р «О запрете захоронения ценных фракций».

3.4. **Ускорить принятие поправок в Постановление Правительства Самарской области №449**, предоставляющее возможности для сдачи ТКО по фактическому объему или весу тем гражданам и организациям (ТСЖ, МКД и др.), которые выполняют четко описанные в данном региональном нормативно-правовом акте технические условия.

3.5. Организовать методическую и финансовую помощь населению Самарской области для расширения возможностей его участия в сдаче ТКО по фактическому объему или весу с учетом выделения ценных фракций в соответствии с федеральным законодательством.

3.6. Установить меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате коммунальной услуги ТКО.

3.7. Усилить общественный контроль вплоть до включения общественников и депутатов в состав комиссии по проверке действий регионального оператора и сотрудников профильного министерства.

Требования данной резолюции рассматриваются участниками Форума как официальное обращение в органы исполнительной, законодательной и надзорной власти Российской Федерации и Самарской области.

По поручению Форума,  
Председатель правления



(В.Т. Романюк)

Редакционная комиссия Форума в составе:

Романюк В.Т.

Мещерякова В.А.

Сергеева О.В.

Никитиной Б.А.

Кудряшовой Е.Ю.